

## ПРОТОКОЛ № 1

Заседания Комиссии по оценке эффективности организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФГБОУ «Средняя школа – интернат МИД России»

08 февраля 2024 г.

п. Юность

**На заседании присутствуют:**

**Председатель комиссии:**

- Волков К.В., ведущий специалист контрактной службы

**Секретарь комиссии:**

- Горина А.И., специалист по персоналу

**Члены комиссии:**

- Гаркина Е.В., главный бухгалтер

- Цыганкова М.Е., заместитель директора по безопасности

**Повестка дня:**

Рассмотрение и утверждение Доклада об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности ФГБОУ «Средняя школа – интернат МИД России» требованиям антимонопольного законодательства за 2023 год.

Докладчик: руководитель контрактной службы – Черемисина С.В.

**Ход заседания:**

Слушали: Черемисину С.В., с информацией о мероприятиях, выполненных в 2023 году, направленных на организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в ФГБОУ «Средняя школа – интернат МИД России».

**После обсуждения решили:**

Утвердить Доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности ФГБОУ «Средняя школа – интернат МИД России» требованиям антимонопольного законодательства за 2023 год.

Голосовали: «за» - 3, «против» - 0, «воздержавшиеся» - 0.

Председатель комиссии \_\_\_\_\_ К.В. Волков

Утвержден на заседании  
Комиссии по внутреннему контролю  
за соблюдением соответствия деятельности  
ФГБОУ «Средняя школа – интернат МИД России»  
Требованиям антимонопольного  
Законодательства Российской Федерации  
(Протокол от «08» февраля 2024 г. № 1)

**Доклад**  
**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия**  
**деятельности ФГБОУ «Средняя школа – интернат МИД России»**  
**требованиям антимонопольного законодательства**  
**за 2023 год**

В соответствии с пунктом 35 Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее – Методические рекомендации), и приказом ФГБОУ «Средняя школа – интернат МИД России» от 26.01.2024г. № 18-ОД «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного» (признать утратившим силу Приказ № 96-ОД от 12.05.2021г.) (далее – приказ № 18-ОД), в ФГБОУ «Средняя школа – интернат МИД России» (далее – Учреждение) продолжается работа по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства, анализу выявленных нарушений в деятельности Учреждения, мониторингу и анализу практики применения антимонопольного законодательства, оценке эффективности разработанных и реализуемых в Учреждении мероприятий по снижению рисков нарушений в указанной сфере.

В течение 2023 года в соответствии с Методическими рекомендациями и приказом № 18-ОД на регулярной основе осуществляется ознакомление с

приказом № 18-ОД всех вновь принятых работников Учреждения, а также инструктаж работников Учреждения, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Информации о выявлении Федеральной антимонопольной службой в нормативных актах (проектах актов) ФГБОУ «Средняя школа – интернат МИД России» положений, нарушающих требования антимонопольного законодательства, в 2023 году не имеется.

По итогам проведенного анализа нормативных актов (проектов актов) ФГБОУ «Средняя школа – интернат МИД России» сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и нецелесообразности внесения в них изменений.

Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Учреждением норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

Учреждением проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения в 2023 году, а также за трехлетний период с 2020 по 2022 год (наличие предостережений, предупреждений, предписаний, штрафов), который показал следующее.

Всего за 2023 год было проведено 175 закупочных процедур, из них 59 – конкурентные закупки, 116 – неконкурентные закупки (единственный поставщик, в том числе безальтернативная закупка, закупки проведенные в малом объеме).

По результатам проведенных закупок товаров (работ, услуг) в ФАС России поступило 9 жалоб в отношении ФГБОУ «Средняя школа – интернат МИД России» на действия (бездействия) Заказчика о нарушении процедуры торгов.

Выявленные ФАС России нарушения антимонопольного законодательства относятся к сфере законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Часть нарушений, допущенных Учреждением в 2023 году, касалась несоблюдения (неточного соблюдения) установленных Федеральным законом от

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о закупках) требований к порядку оценки заявок, так же срокам исполнения.

В четырех решениях Комиссии Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок ФГБОУ «Средняя школа – интернат МИД России» установлено нарушение пункта 4 части 2 статьи 42 Закона о закупках:

- по трем жалобам с реестровыми номерами № 202300100161019690, 202300100161019688, 202300100161019435 жалобы признаны обоснованными, без выдачи обязательного для исполнения предписания, так как указанное нарушение Закона о контрактной системе не повлияло на результаты определения поставщика;

- по жалобе с реестровым номером № 202300100161016942 Комиссия, изучив указанный порядок оценки, пришла к выводу, что действия заказчика в части установления условия в сопоставимом характере порядка оценки заявок, не соответствует предмету закупки и не позволяют представить в подтверждение опыта контракты/договоры, сопоставимые с предметом закупки, что противоречит требованиям Закона о контрактной системе, поэтому было вынесено предписание об устранении недостатков.

Жалоба с реестровым номером № 202300100161018596 признана необоснованной, без выдачи предписания - доводы жалобы Заявителя не нашли своего подтверждения.

В решениях Комиссии Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок ФГБОУ «Средняя школа – интернат МИД России» установлено нарушение пункта 1 части 5 статьи 49: по жалобе с реестровым номером № 202300100161020906 Комиссией установлено, что в составе заявки Победителя не представлено документов и сведений в соответствии с пунктом 3 Постановления № 878. Изучив заявки участников закупки, представленные на заседании Комиссии представителем Заказчика, Комиссия пришла к выводу, что Аукционной комиссией положения Постановления № 878 при рассмотрении заявок участников закупки не применены, следовательно, довод жалобы

Заявителя является обоснованным с выдачей обязательного для исполнения предписания об устранении допущенных нарушений.

В двух решениях Комиссии Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок ФГБОУ «Средняя школа – интернат МИД России» установлено нарушение пункта 1, 3 части 2 статьи 42 Закона о закупках: по жалобам с реестровыми номерами №202300187298007336, 202300187298007533 Комиссией установлено, что Заказчиком в требованиях к содержанию и составу заявки не содержатся информация и документы, предусмотренные подпунктом "г" пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, поэтому доводы жалобы являются частично обоснованными, выдано обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

В решениях Комиссии Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок ФГБОУ «Средняя школа – интернат МИД России» установлено нарушение пункта 1 части 11 статьи 48, части 13 статьи 48: по жалобе с реестровым номером № 202300187298008449 установлено:

- изучив документы и сведения, Комиссия пришла к выводу, что из Протокола не представляется возможным установить обоснование присвоения количества баллов участникам закупки, что противоречит положениям Закона о контрактной системе, вместе с тем, представителями Заказчика не представлено документов и сведений однозначно свидетельствующих о правомерности действий Конкурсной комиссии, следовательно, доводы жалобы признаны обоснованным с выдачей обязательного для исполнения предписания об устранении допущенных нарушений.

Выданные предписания ФАС России об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок полностью устранены в сроки установленные предписаниями.

По вопросам применения и возможного нарушения ФГБОУ «Средняя школа – интернат МИД России» антимонопольного законодательства в судебных инстанциях дел не было.

Оценка значения ключевого показателя эффективности антимонопольного комплаенса «показатель снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Учреждения за последние три года» определила сферу осуществления закупок товаров, работ и услуг, как сферу деятельности, содержащую наиболее высокие комплаенс-риски для Учреждения.

По результатам оценки комплаенс-рисков была составлена карта рисков, в которой выявленные риски были распределены по уровням риска (низкий эффективность по всем рискам, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ФГБОУ «Средняя школа-интернат МИД России») и обозначены причины их возникновения.

В этой связи уполномоченным подразделением Учреждения был проведен целевой внеплановый инструктаж сотрудников профильных структурных подразделения Учреждения. Направлено информационное письмо с анализом совершенных Учреждением нарушений норм Закона о закупках, разъяснениями и обзором практики применения антимонопольного законодательства ФАС России для учета и использования в работе.

В целях оценки эффективности функционирования в ФГБОУ «Средняя школа-интернат МИД России» антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели, которые разрабатываются в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05.02.2019 № 133/19. В соответствии с ним ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в целом являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства (по сравнению с 2022 годом):

$$КСН = \frac{КН_{2022}}{К_{\text{ноп}}} = \frac{3}{9} = 0,33, \text{ где:}$$

**0 баллов**

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГБОУ «Средняя школа-интернат МИД России» по сравнению с 2022 годом;

$K_{Н2022}$  – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГБОУ «Средняя школа-интернат МИД России» в 2022 году;

$K_{Ноп}$  – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГБОУ «Средняя школа-интернат МИД России» в отчетном периоде.

2) факты выдачи предупреждения, предостережения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства - 9, **0 баллов**

3) доля проектов нормативных правовых актов ФГБОУ «Средняя школа-интернат МИД России», в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства:

$$D_{пнпа} = K_{пнпа} / K_{Ноп} = 1/1 = 1, \text{ где:}$$

**10 баллов**

$D_{пнпа}$  – доля проектов нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{пнпа}$  – количество проектов нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{Ноп}$  – количество нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

4) доля нормативных правовых актов ФГБОУ «Средняя школа-интернат МИД России», в которых выявлены нарушения антимонопольного законодательства:

$$D_{нпа} = K_{нпа} / K_{Ноп} = 1/1 = 1, \text{ где:}$$

**10 баллов**

$D_{нпа}$  – доля нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{нпа}$  – количество нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{Ноп}$  – количество нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

5) выполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства – 100% **10 баллов**

6) доля сотрудников ФГБОУ «Средняя школа-интернат МИД России», должностные обязанности которых предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу:

$ДС_0 = КС_0 / КС_{общ} = 1/5 = 0,2 = 20\%$ , где: **10 баллов**

$КС_0$  – количество сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$КС_{общ}$  – общее количество сотрудников, чьи должностные обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

Расчет значения итогового показателя эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, произведенный путем суммирования баллов составляет - **40 баллов**, что говорит о низкой эффективности

Для снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности ФГБОУ «Средняя школа-интернат МИД России» в рамках организованной системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям внутреннего законодательства в 2023 году проводились следующие мероприятия:

1. Проведен анализ жалоб, поступающих на рассмотрение в ФАС России в отношении деятельности ФГБОУ «Средняя школа-интернат МИД России» в сфере закупок товаров, работ, услуг.

2. Учтены в работе ранее принятые решения по вышеуказанным жалобам.



3. Проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства и рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4. 1 сотрудник Учреждения прошел повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам «Противодействие коррупции в системе образования». Повышение квалификации сотрудников произошло с отклонением по плановому сроку по причине кадровых изменений (увольнение и назначение на должность специалиста по персоналу). Обучение практики применения антимонопольного комплаенса запланировано на 2024 год. На постоянной основе проводился анализ практики применения антимонопольного законодательства и совершенствование механизмов внутреннего контроля.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства утвержден План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности ФГБОУ «Средняя школа – интернат МИД России» на 2023-2024г.г. и Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ФГБОУ «Средняя школа – интернат МИД России» на 2024 год (приказ ФГБОУ «Средняя школа – интернат МИД России» от 06.02.2024г. № 34-ОД).

Указанная информация подлежит размещению на официальном сайте ФГБОУ «Средняя школа – интернат МИД России» в разделе «Антимонопольное законодательство».